



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2564
23.08.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 320 14.09.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind stoparea discriminării de gen în spoturile publicitare*, inițiată de doamna deputat Daciana Sârbu, aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp. 320/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această propunere legislativă se urmărește încurajarea promovării femeilor și garantarea egalității șanselor, reglementarea cadrului legal pentru interzicerea apariției în cadrul emisiunilor de radio și TV a spoturilor publicitare cu elemente de „*discriminare de gen*”, respectiv a condiției femeii, nerespectarea unor asemenea prevederi atrăgând răspunderea contravențională – amendă între 5.000 și 10.000 RON. Organismul care va urmări aplicarea acestor sancțiuni este Consiliul Național al Audiovizualului.

În motivarea soluțiilor preconizate, inițiatoarea acestei propuneri legislative susține că *„spoturile publicitare nu trebuie să cuprindă aspecte de discriminare între sexe și stereotipuri comportamentale negative, în ceea ce privește rolul femeilor și bărbaților în viața publică și familială”*, fiind dezvoltate, totodată, concepte privind locul, rolul și importanța femeilor în sectoarele politic, economic, social, precum și necesitatea punerii în practică a unor măsuri în scopul încurajării promovării femeilor și garantării egalității șanselor.

II. Observații și propuneri

1. Legislația în vigoare a consacrat, deja, tezele prezentate în Expunerea de motive, printre actele normative care reprezintă cadrul legal în materie numărându-se:

- Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, republicată;
- Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Actul normativ care reglementează prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 137/2000, cu toate modificările și completările ulterioare, definește *principiile nediscriminării și egalității între cetățeni*, printre criteriile de discriminare menționate regăsindu-se și cel al genului (sex).

Astfel, potrivit art. 2 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000, prin discriminare se înțelege *„orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex sau orientare sexuală, apartenența la o categorie defavorizată sau orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea sau înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”*.

Alineatul (2) al aceluiași articol prevede că *„orice comportament activ sau pasiv care, prin efectele pe care le generează, favorizează*

sau defavorizează nejustificat ori supune unui tratament injust sau degradant o persoană, un grup de persoane sau o comunitate față de alte persoane, grupuri de persoane sau comunități, atrage răspunderea contravențională conform prezentei ordonanțe, dacă nu intră sub incidența legii penale”, iar alin. (3) prevede că „dispozițiile sau, după caz, reglementările unei persoane fizice sau juridice, care generează efectele enunțate în alin. (2), antrenează răspunderea contravențională a persoanei fizice sau juridice, dacă nu intră sub incidența legii penale.”

Art. 19 din același act normativ, prevede: *„Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, dacă fapta nu intră sub incidența legii penale, orice comportament manifestat în public, având caracter de propagandă naționalist - șovină, de instigare la ură rasială sau națională, ori acel comportament care are ca scop sau vizează atingerea demnității sau crearea unei atmosfere intimidante, ostile, degradante, umilitoare sau ofensatoare, îndreptat împotriva unei persoane, unui grup de persoane sau unei comunități și legat de apartenența acesteia/acestui la o rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială sau categorie defavorizată, ori de convingerile, sexul sau orientarea sexuală a acestuia/acesteia”.*

Art. 29 din Legea audiovizualului nr. 504/2002 prevede următoarele:

„(1)Publicitatea, inclusiv publicitatea autopromoțională, și teleshoppingul trebuie să respecte următoarele condiții:

c) să nu includă nici o formă de discriminare pe motiv de rasă, religie, naționalitate, sex sau orientare sexuală.”

Art. 40 din același act normativ prevede că *„Este interzisă difuzarea de programe care conțin orice formă de incitare la ură pe considerente de rasă, religie, naționalitate, sex sau orientare sexuală”.*

3. Legislația în materie de nediscriminare, în vigoare, prevede sancțiunile aplicabile în situația nerespectării acesteia, astfel că apreciem ca nemotivată propunerea sancțiunii cu amendă contravențională, cuprinsă între 5.000 și 10.000 RON, pentru discriminare pe criteriu de gen, putându-se astfel crea o discrepanță, o discriminare nejustificată între sancțiunile aplicabile acestui tip de tratament discriminatoriu și cele pentru celelalte forme de discriminare.

Considerăm că actualele prevederi legale conturează în mod clar și evident interzicerea oricărei forme de discriminare săvârșită în public (inclusiv tratamentul discriminatoriu pe criteriul genului prin intermediul presei scrise și al audiovizualului) și a oricărui tip de manifestare care are ca scop sau care vizează atingerea demnității sau crearea unei atmosfere intimidante, ostile, degradante, umilitoare sau ofensatoare la adresa unei /unor persoane, pe criteriul de sex.

Potrivit art. 20 din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați „*Publicitatea care prejudiciază, după criteriul de sex, respectul pentru demnitatea umană, aducând atingere imaginii și onoarei unei persoane în viața publică și/sau particulară, este interzisă*”, iar la art. 50 se stabilește sancționarea contravențională în cazul încălcării acestor prevederi, limita maximă a amenzii fiind 15.000 RON.

Având în vedere cele menționate mai sus, considerăm că soluțiile legislative preconizate sunt deja consacrate în legislația în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text "ROMÂNIEI" at the top, "PRIM-MINISTRUL" at the bottom, and "CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU" in the center. There is also a small emblem in the center of the stamp.

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului